

РЕКОМЕНДАЦИИ
по итогам тематического заседания
«ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ООПТ
РЕГИОНАЛЬНОГО ЗНАЧЕНИЯ»

4 июля 2024 года, г. Москва, Институт географии РАН

МОО «Экспертный совет по заповедному делу», обсудив заявленную тему:

следуя Экологической доктрине Российской Федерации, рассматривающей создание и развитие особо охраняемых природных территорий (ООПТ) разного уровня и режима в числе основных направлений государственной политики в области экологии;

руководствуясь Стратегией экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (*утверждена Указом Президента России от 19 апреля 2017 года № 176*), относящей расширение мер по сохранению биологического разнообразия и развитие системы ООПТ к приоритетным направлениям в области обеспечения экологической безопасности;

учитывая Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», определивший в числе задач, выполнение которых характеризует достижение национальной цели «Экологическое благополучие», сохранение биологического разнообразия и устойчивое развитие ООПТ;

исходя из международных обязательств Российской Федерации, вытекающих из Куньминско-Монреальской рамочной программы в области биоразнообразия и предусматривающих существенное увеличение площади охраняемых природных территорий к 2030 году;

принимая во внимание Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия (*сделано 16 мая 2024 г. в ходе визита Президента России В.В. Путина в КНР*), в котором отмечено, что Стороны приветствуют принятие Куньминско-Монреальской глобальной рамочной программы в области биоразнообразия, состоявшееся на 15-й сессии Конференции Сторон Конвенции о биологическом разнообразии;

отмечая, что 89% ООПТ в Российской Федерации относятся к ООПТ регионального значения, суммарно составляющих почти половину всей площади ООПТ в стране;

опираясь на разработанные отечественными учеными научные основы формирования экологического каркаса на местном, региональном и федеральном уровнях;

подчеркивая, что в современном мире миссия ООПТ всех категорий заключается в сохранении биологического и ландшафтного разнообразия как основы биосферы;

РЕКОМЕНДУЕТ:

I. Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

1. Подготовить и в установленном порядке внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» в части установления следующих норм:

а) запрета на всех категориях ООПТ регионального значения добычи полезных ископаемых (*кроме подземных вод*), строительства линейных объектов (*за исключением необходимых для обеспечения функционирования ООПТ и расположенных в их границах населённых пунктов, а также линейных объектов федерального значения при отсутствии других вариантов их размещения*), строительства иных объектов за пределами населенных пунктов и земельных участков, занятых существующими объектами инфраструктуры, осуществления сплошных рубок леса (*кроме сплошных рубок, необходимых для строительства указанных выше линейных объектов*);

б) необходимости утверждения уполномоченным федеральным органом исполнительной власти типовых (общих) положений о всех категориях ООПТ федерального и регионального значения, предусмотренных Федеральным законом об ООПТ и включающих обязательность отражения в положениях о конкретных ООПТ их задач, особенностей режима и перечня основных объектов особой охраны;

в) что режимы всех категорий ООПТ (*включая государственные природные заказники и памятники природы*) и их охранных зон определяются индивидуальным положением, разрабатываемым в соответствии с типовым положением;

г) что в состав ООПТ входят также участки недр (*дополнение в преамбулу Федерального закона*).

2. До внесения изменений в законодательство ввести мораторий на согласование решений органов власти субъектов Российской Федерации об изменении границ ООПТ (*кроме их расширения или исключения части региональной ООПТ, включенной в границы вновь созданного заповедника, национального парка или федерального заказника*) и разрешению на ООПТ видов хозяйственной деятельности, указанных в п.1.

3. Подготовить и в установленном порядке внести в Правительство Российской Федерации предложения о внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части формирования экологического каркаса России:

обеспечивающего устойчивое существование природно-заповедного фонда как системы территорий с преобладанием естественных процессов;

объединяющего ООПТ и природоохранные территории, выделенные на основе лесного, водного, охотничьего и иного законодательства;

охватывающего все находящиеся под угрозой исчезновения, деградации или иного ухудшения состояния элементы биологического и ландшафтного разнообразия в регионах России.

4. Разработать с участием экспертного сообщества и до 1 января 2025 года внести в Правительство Российской Федерации проект предусмотренного статьей 2 (п.10) Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» положения об охранных зонах отдельных категорий ООПТ, предусмотрев в нем

запрет наиболее экологически опасных видов хозяйственной деятельности, перечисленных в подпункте «а» пункта 1.

5. Инициировать разработку систему подготовки рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню развития территориальной охраны природы.

6. Разработать и утвердить порядок согласования с Минприроды России решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о создании ООПТ регионального значения и об изменении режима их особой охраны, включающий сроки, условия и основания принятия решений о согласовании либо в отказе согласовании, минимизирующий возможности для злоупотреблений.

7. Обеспечить открытость информации о согласованиях Минприроды России решений о создании ООПТ регионального значения и об изменении режима их особой охраны, путём её размещения на официальном сайте министерства.

8. Инициировать предложение о внесении изменений в статью 346.12 Налогового кодекса РФ в части возможности перехода на упрощенную систему налогообложения государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление ООПТ федерального и регионального значения.

II. Федеральному агентству лесного хозяйства:

1. Включить в План проведения лесоустройства на 2025 – 2026 годы лесничества, в отношении которых вынесены судебные акты в части признания незаконным нахождения эксплуатационных лесов в границах ООПТ, а также обязывающие Рослесхоз провести лесоустройство в таких лесах.

III. Генеральной прокуратуре Российской Федерации:

1. Провести анализ законов субъектов Российской Федерации об ООПТ в части выявления их несоответствия требованиям федерального законодательства (в том числе в части установления порядка упразднения ООПТ и исключения из их состава земельных участков и водных объектов) и в случае выявления такого несоответствия принять меры по отмене соответствующих норм.

2. Поручить органам прокуратуры Ивановской, Мурманской, Тверской, Томской и Смоленской областей, Камчатского края, республик Алтай, Карелия, Коми, Мордовия и Саха (Якутия) провести работу по оспариванию в судебном порядке лесохозяйственных регламентов лесничеств в части отнесения лесов на ООПТ к эксплуатационным лесам.

IV. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1. Создать государственные учреждения, осуществляющие управление ООПТ регионального значения, наделенные полномочиями по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования ООПТ, во всех регионах России, где такие учреждения до сих пор отсутствуют.

2. Обеспечить приведение нормативных правовых актов в сфере государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ в соответствии с действующим федеральным законодательством.

3. В соответствии с нормами подпункта 1 статьи 12 Федерального закона «Об экологической экспертизе» включить в перечень проектов документов в области охраны окружающей среды и природопользования, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации и

являющихся объектами государственной экологической экспертизы, проекты внесения изменений в нормативные правовые акты, предусматривающих реорганизацию, изменение границ (*кроме расширения территорий*) или режима особой охраны ООПТ регионального значения.

4. До внесения дополнений в перечень проектов, указанных в п.3, ввести мораторий на исключение любых земельных участков и водных объектов из состава ООПТ регионального значения.

5. Обеспечить:

утверждение положений и паспортов на все ООПТ регионального значения; внесение сведений об ООПТ регионального значения в Единый государственный реестр недвижимости.

6. Разработать и утвердить типовые (общие) положения о всех категориях ООПТ регионального значения, предусмотренных законодательством субъекта Российской Федерации и включающих обязательность отражения в положениях о конкретных ООПТ их задач, особенностей режима и перечня основных объектов особой охраны.

7. Разработать и утвердить нормативы расчёта минимального количества государственных инспекторов, осуществляющих государственный контроль (надзор) на ООПТ, для каждой категории ООПТ регионального значения.

8. При разработке региональных Правил организации и осуществления туризма на ООПТ не ограничиваться включением норм соответствующих Типовых правил и насыщать документ позициями, отражающими специфику туризма на ООПТ в конкретном регионе.

9. Не устанавливать взимание платы за посещение ООПТ регионального значения, если конкретная ООПТ не оборудована современными аншлагами, обустроенными экологическими тропами, смотровыми площадками, наблюдательными вышками, местами отдыха и иной соответствующей инфраструктурой, приуроченной к объектам показа природных и историко-культурных достопримечательностей. В случаях, если плата за посещение ООПТ регионального значения, не оборудованных соответствующей инфраструктурой, уже введена, безотлагательно разработать и утвердить планы оборудования данных ООПТ соответствующей инфраструктурой.

10. Отказаться от проведения на ООПТ т.н. «благоустройства» в виде мероприятий, направленных на создание дополнительного комфорта для пребывания и отдыха граждан на природе, если такие мероприятия малосовместимы с миссией ООПТ по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия.

11. Не допускать подмены понятия «экологический туризм» рекреационным использованием территории, не содействующим сохранению биоразнообразия, разрушающим окружающую среду, не обеспечивающим минимизацию нарушений экосистем и не имеющим познавательной направленности.

V. Правительству Московской области:

1. Предусмотреть создание в приоритетном порядке природного парка «Журавлиный край» на территории Сергиево-Посадского и Талдомского городских округов Московской области, в том числе с включением в его состав территории действующего регионального заказника «Журавлиная родина».

2. Внести изменение в Схему развития и размещения ООПТ в Московской области в части включения в нее других природных парков, ранее запланированных к созданию.

VI. Кабинету Министров Республики Татарстан:

1. Отменить постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 28.02.2022 г. №183 и восстановить государственный природный зоологический заказник регионального значения «Шумбутский» в прежних границах.

VII. Общественной палате Российской Федерации:

1. Оказать всемерное содействие в деле подготовки и проведения в 2025 году всероссийского семинара-совещания для специалистов, работающих в сфере организации и функционирования ООПТ регионального значения.